

ACTA DEL PAC

Proyecto 00087400-00094419 "Consolidando mecanismos e instrumentos para la respuesta y recuperación ante desastres en el Perú"

Fecha: 25 de abril 2017
Lugar: Sala de la Representación del PNUD
Hora: 11:30 a.m.

Asistentes:

Por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

- Sr. Jorge Alvarez, Oficial de Programa
- Sr. Massimiliano Tozzi, Asesor Gestión de Riesgo de Desastres
- Sr. Alfredo Zerga, Gerente de Proyecto DIPECHO

Invitados:

Por la Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI): Sr. Jorge Samanez
Por el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI): Sr. Cesar Cotrina

- El Sr. Jorge Alvarez, quien presidió la reunión, agradeció la presencia de los asistentes e indicó que el objetivo de la reunión era revisar el documento de proyecto a fin de recibir los comentarios y sugerencias para elevar a la Representación la recomendación de aprobación del proyecto. A continuación, el Sr. Tozzi procedió a realizar la presentación del proyecto.
- El Sr. Tozzi señaló que este es un proyecto bandera, que ha tenido el apoyo de la Comisión Europea desde el 2009 con participación de INDECI como socio implementador del proyecto.
- Este proyecto ha sido elaborado a partir de las conclusiones realizadas por la Misión Interagencial de Naciones Unidas de Análisis de la Implementación del SINAGERD en el año 2014 y tiene como objetivo asegurar la efectiva apropiación de mecanismos, herramientas e instrumentos desarrollados en el marco del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD) para una eficiente respuesta y recuperación post desastre, por parte de las instituciones y la sociedad civil.
- El proyecto será implementado directamente por el PNUD (DIM) y contará con la participación del Programa Mundial de Alimentos (PMA), el Fondo de Poblaciones de las Naciones Unidas (UNFPA), la Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA), el Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas (UNV), INDECI, CENEPRED, la Presidencia del Consejo de Ministros, entre otras instituciones.
- Explicó los objetivos y objetivos específicos del proyecto, así como, brevemente, las actividades previstas en el Proyecto, el cual se articula en torno a los siguientes 3 componentes principales: promoción de la coordinación interinstitucional; consolidación de mecanismos e instrumentos y fomento de la participación de la Sociedad Civil Organizada.

Finalizada la presentación del Sr. Tozzi, los asistentes formularon los siguientes comentarios:

- Este ha sido un concurso presentado a la UE, no fue un financiamiento garantizado, ¿qué es lo que se considera ha motivado este proyecto?

La propuesta ha sido muy bien trabajada, propuesta interagencial y cuenta con el apoyo de varias instituciones del gobierno peruano, ha sido sumamente difícil acceder a estos recursos, como se sabe ECHO está disminuyendo los aportes financieros para estas convocatorias, más aun siendo Perú un país de renta medio alta. Además, el interés del donante está siempre más orientado hacia el financiamiento de propuestas de carácter regional. Sin embargo, ha llamado la atención lo novedoso de temas como el desarrollo de la capacidad satelital de Perú para el tema de GRD y la georeferenciación de la línea de base del PDNA en Lima y Callao, y sobre todo la oportunidad para el gobierno peruano para posicionarse como referente a nivel regional, dando a conocer estas herramientas innovadoras.

- ¿Cómo las lecciones aprendidas, errores o vacíos vistos en el pasado han sido volcados en este proyecto?

Las lecciones aprendidas se han venido incorporando automáticamente en los proyectos. Asimismo, se han tomado las experiencias de los anteriores proyectos DIPECHO, que venimos trabajando y mejorando desde el 2009.

La propuesta fue elaborada entre noviembre y diciembre de 2016 antes del periodo de lluvia y todos los problemas y vacíos detectados en estos meses han sido monitoreados y vamos a realizar el mayor esfuerzo posible para que la implementación de este proyecto pueda contribuir a mejorar los mecanismos de respuesta del Gobierno peruano a través de sus productos, protocolos y mecanismos de coordinación para el manejo de información.

- Se considera importante la inclusión de la FAP en el tema del satélite, pero se podría considerar el involucramiento de algunos otros agentes de las Fuerzas Armadas como valor agregado. La plataforma del Estado de los últimos dos meses ha reconocido el trabajo integrado que han tenido las Fuerzas Armadas como soporte para esta coyuntura, primero es un brazo operativo del Estado, capacidad instalada -a veces ociosa- de los ejércitos, soldados o militares y tercero los militares tienen la preparación de para este tipo de circunstancia.

En la implementación se pueden incorporar algunos otros actores. Si se llega a implementar la Autoridad Nacional de Reconstrucción con cambios, de alguna manera tendría que estar involucrada en el proyecto.

Asimismo, durante la etapa de respuesta a la actual emergencia, se tuvo contacto con funcionarios del MINDEF y las Fuerzas Armadas y se tuvo la oportunidad de conocer a los equipos que han trabajado en la plataforma de georeferenciación en el marco del MINDEF y ya se les comentó esta iniciativa, resultando la misma de interés. La idea es poder hacerlo lo más multiactoral posible, ver que es lo ya existe y cómo poder sumar a este proyecto. Además, se va a suscribir un MoU con la Federación Internacional de la Cruz Roja (FICR), que en el marco de un proyecto regional financiado por el mismo donante tiene una componente de fortalecimiento de capacidades de las FFAA peruanas en respuesta a desastres.

- Sobre la contribución de algunas otras entidades académicas (1.2). La Universidad Nacional de Ingeniería tiene a CISMID con profesionales especializados en el tema sísmico e incluso con pasantías de investigadores de Japón, sería interesante involucrarlos como valor agregado a la propuesta.

Se ha integrado a las universidades porque es importante que desde la etapa de formación de los estudiantes puedan ver la importancia práctica (no solo teoría) de este tema, CISMID es un actor con el que tenemos excelentes relaciones institucionales y creemos

que la posibilidad de integrarlo a la propuesta se puede explorar a lo largo de la etapa de implementación del proyecto.

En principio la participación de la academia es para que los alumnos de geofísica participen en el proceso de programación y que a través de las imágenes que se adquieran posterior a un desastre se tenga en breve tiempo el panorama del nivel de afectación y se puedan tomar decisiones acertadas.

- ¿Se está involucrando a los Gobiernos Regionales del Callao y de Lima y a la Municipalidad de Lima, técnicamente se ha obviado a la Municipalidad del Callao?

No está incluido la Municipalidad del Callao porque es a nivel regional, sin embargo, es importante que en la fase de implementación sea convocada.

- Sobre los esfuerzos que ha venido haciendo la Municipalidad de Lima para lograr la consolidación de planes y lograr la continuidad a nivel regional, existe un avance importante desarrollado, sería interesante ver la posibilidad de sumar a otros gobiernos locales que pueden ser referenciales.

El tema de continuidad operativa plenamente de acuerdo, se van a hacer todos los esfuerzos necesarios para que el número mayor de municipalidades que forman parte de los sectores de Lima Metropolitana se involucren en la propuesta.

- Hay una falencia importante a nivel de Lima y Callao, desde los gobiernos locales, y es la ausencia/imperfección de planes que acojan la formulación de mapas de riesgos locales, un valor agregado podría ser la construcción de planes de riesgo geográfico/ territorial para los gobiernos locales.

Los mapas es uno los insumos claves y se ha venido trabajando con INDECI durante años en Ciudades Sostenibles, y que si cree se puede apoyar para hacer un inventario de quién tiene qué y cuándo, porque posiblemente se necesite una actualización y puede ser una línea de base interesante.

- Respecto de la integración programática, este proyecto es uno de los proyectos que se está abriendo con el tema de gestión de riesgos. Tenemos conocimiento que otro proyecto presentado a OFDA ha sido aprobado y que también corre hasta diciembre de 2018 y que cuando se diseñó se hizo como complementario a esta propuesta DIPECHO, entonces ambos tienen el mismo objetivo y aportan a lo mismo, esto quiere decir que se va a poder hacer el paquete completo por las dos propuestas. Además, los fondos de emergencia que no son muchos, se están orientando programáticamente hacia el paquete que se tiene, por lo que se está tratando de manejarlo como un programa único y no como proyectos dispersos, para que se pueda tener un impacto mucho más sostenido y fuerte.

- Se tiene contemplado replicar estas herramientas (manejo satelital) /actividades hacia las zonas afectadas por el niño costero

En el proyecto OFDA se tiene previsto realizar en La Libertad el tema del SIRAD. El año pasado se hizo la nueva infraestructura informática para el SIRAD en el SINPAD de INDECI. Es mucho más potente, *user friendly*. Vamos a actualizar el SIRAD en Lima y Trujillo. Aparte en 2014 se hizo en Lima en colaboración con DHL el análisis de la funcionalidad del aeropuerto Jorge Chavez en caso de desastre y se formuló un protocolo de manejo de bienes de ayuda internacional por el aeropuerto. Con el proyecto financiado por OFDA se va a replicar esta experiencia en Chiclayo por ser considerado posible aeropuerto alternativo.

Sí hay actividades en las zonas del norte y los limitados recursos de emergencia de los que disponemos están enfocados en atender el proceso de recuperación de Piura, asimismo se está pensando poner recursos en Chiclayo y Lima provincia, entendiéndose que será dirigido a asistencia técnica en reactivación económica.

Se quiere trabajar en este proyecto un protocolo entre todas las instituciones que manejan/captan la información satelital y las instituciones usuarias para que no haya duplicidad de esfuerzos. Si sabemos quién hace qué y en qué momento, podemos protocolizarlo.

- Esta estrategia de participación del voluntariado en todos los procesos, ¿cómo lo están manejando? INDECI tiene el programa VER todavía no está operativizado, que es para la respuesta a la rehabilitación, como se podría incorporar este programa en este punto.

La idea principal es rescatar todo lo que hemos hecho a lo largo de los pasados DIPECHO en preparación comunitaria para la respuesta y ver si funcionó, y en base a esto capacitar las redes que ya existen, es una infraestructura que ya existe a nivel nacional de voluntariado y que es administrada por UNV. En este proyecto sí se quiere trabajar de la mano para fortalecer el VER a la vez. En pasados proyectos también se apoyó el VER a través de la participación de Naciones Unidas en los cursos de formación.

- Cuánto podría ayudar el proyecto en lo que se refiere a la voluntad del poblador de Lima y Callao de vivir en zonas vulnerables, para que tomen conciencia y retirarse de la zona.

Todo proyecto que hace ver las necesidades y potenciales efectos que un desastre puede tener en la comunidad, contribuye a crear conciencia tanto a los pobladores como a las autoridades, siendo un proyecto no muy grande, el mayor nivel de incidencia será hacia las autoridades el gobierno. Sin embargo, con la parte 3 de sociedad civil se va a poder llegar a los pobladores, la idea es aprovechar el contexto actual de emergencia para hacer ver la relevancia de lo que se propone.

No habiendo más preguntas, se consideró que luego de incorporado y/o aclarado los aspectos tratados en la presente sesión, se recomienda a la Representación la aprobación del documento.

Jorge Alvarez, Oficial de Programa



Massimiliano Tozzi, Asesor Gestión de Riesgo de Desastres



Alfredo Zerga, Gerente de Proyecto



Jorge Samanez, APCI

